

## EXPUNERE DE MOTIVE

Convenția Comisiei Economice pentru Europa privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontiera a fost deschisă spre semnare la 25 februarie 1991 la Espoo în Finlanda.

România a semnat Convenția la data de 26 februarie 1991, aceasta urmând să fie supusă ratificării, conform procedurilor legale în vigoare.

Convenția reprezintă primul tratat multilateral de acest fel, care stabilește drepturile și îndatoririle fiecărei părți în cazul în care impactul unei activități propuse, asupra mediului, se extinde dincolo de frontierele unui stat.

Preambulul Convenției accentuează necesitatea și importanța elaborării politicilor de prevenire, ameliorare și supraveghere a impactului transfrontiera negativ semnificativ.

Convenția definește "impactul transfrontiera" asupra mediului produs de o activitate propusă și stipulează că țările trebuie să aplice prevederile acesteia (conform art.2) când se îndeplinește una dintre cele două cerințe ; activitatea propusă se regăsește pe lista din Anexa nr.1 sau când activitatea poate provoca un impact transfrontiera negativ semnificativ, conform criteriilor din Anexa nr.111.

Convenția se referă și la dreptul participării publicului la procedura de evaluare a impactului asupra mediului, atât a publicului din țara de origine a impactului, cât și al celui din țara afectată, din zonele în care se resimte impactul transfrontiera. Comentariile și observațiile acestuia sunt transmise autorității competente a țării de origine și vor fi luate în considerare.

Evaluarea impactului asupra mediului, cu formularea alternativelor la activitatea propusă, se folosește deja ca instrument eficient pentru îmbunătățirea calității mediului la nivel național,

iar prin ratificarea acestei Convenții se urmărește asigurarea cadrului legal pentru soluționarea problemelor privind protecția mediului în cazul impactului care depășește frontierele statului nostru.

Conceptul de evaluare a impactului asupra mediului este tratat și în legislația Uniunii Europene, respectiv în Directiva 85/337/CEE amendată în 1997 prin Directiva 97/11/CE, ale căror prevederi sunt completate în ceea ce privește evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontiera, prin prezenta Convenție.

Ratificarea Convenției rezolvă pentru țara noastră transpunerea în totalitate a directivei sus-menționate, ale cărei prevederi se regăsesc parțial, în acest moment, în legislația de mediu din România, după cum urmează:

- cadrul legislativ existent în țara noastră asigură posibilitatea promovării și aplicării principiilor Convenției, începând cu Constituția României, care garantează dreptul tuturor cetățenilor la un mediu sănătos.

- Legea protecției mediului nr.137/1995 stabilește pentru prima dată obligativitatea de a efectua evaluări ale impactului asupra mediului pentru proiecte specifice, pe criterii comune cu ale Uniunii Europene și prevede dezvoltarea unor proceduri prin care se asigură și participarea publicului la luarea deciziei în problemele de mediu; totodată, această lege are, la art.42 lit.g) și prevederi pentru efectele transfrontiera, ceea ce facilitează punerea în aplicare a Convenției de la Espoo.

- Ordinul ministrului apelor, pădurilor și protecției mediului nr.125/1996 pentru aprobarea procedurii de reglementare a activităților social-economice cu impact asupra mediului înconjurător detaliază procedurile de autorizare pentru promovarea investițiilor noi și pentru activități existente, precum și metodologia de realizare a studiilor de impact și a bilanțurilor de mediu, ceea ce facilitează punerea în aplicare a Convenției de la Espoo. Evaluarea impactului asupra mediului prin studiile de impact se aplică în România, încă din 1996.

În prezent, se recunoaște necesitatea completării legislației românești, în scopul transpunerii totale a directivei 85/337/CEE, amendată prin directiva 97/11/CE, care se va realiza prin modificarea Legii protecției mediului nr.137/1995 și a Ordinului nr.125/1996 și prin Legea de ratificare a Convenției de la Espoo. Totodată, proiectul de Lege de ratificare a Convenției de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publică la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, care conturează pe deplin, în succesiunea de mai sus, aproximarea legislativă a sectorului "legislație orizontală" din Acquis-ul de mediu, este înaintat spre aprobare, la Parlament.

Importanța Convenției de la Espoo ca instrument legal se amplifică pe măsură ce crește numărul statelor membre ale Comunității Economice Europene, deoarece ea promovează cooperarea internațională activă și directă la nivel regional.

Prin aplicarea ei rapidă și eficientă, mai ales de către țările aflate în tranziție, Convenția va contribui la soluționarea problemelor de mediu ce depășesc frontierele naționale, ajutând astfel la integrarea acestor țări în spațiul economic și legislativ pan-european.

Precizăm că, în conformitate cu dispozițiile legale, traducerea textului Convenției de la Espoo a fost realizată de Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului, în colaborare cu Ministerul Afacerilor Externe, cu asumarea responsabilității acestor instituții în ceea ce privește calitatea traducerii.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care, în conformitate cu prevederile Legii nr.4/1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor, vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU,

*Mugur Isărescu*  
Mugur Isărescu

